



COMITATO DI SORVEGLIANZA
POR FSE MARCHE 2014-2020

Riunione 2022

30 novembre 2022 ore 10.00

Sala delle Polveri – Mole Vanvitelliana - Ancona



www.europa.marche.it



**COMITATO DI SORVEGLIANZA
POR FSE MARCHE 2014-2020**

Riunione 2022


30 novembre 2022 ore 10.00

Sala delle Polveri – Mole Vanvitelliana - Ancona

Marco Pompili

La valutazione del POR FSE Marche
2014-2020 nel 2022

**Informativa sull'attività della
valutazione**



I risultati della Valutazione annuale (RAV 2021), con un focus particolare sugli interventi a supporto degli ATS e dei soggetti svantaggiati



RAV 2021 – Strategia e avanzamento del POR

- Un prima lettura delle interazioni possibili tra PNRR e FSE+: prevalgono le aree e tipologie di azione che si **rafforzano e completano**, riducendo il rischio di sovrapposizioni e potenziali effetti di spiazzamento
- Nel 2021 il POR è **ulteriormente avanzato**, soprattutto in termini di impegni (raggiunto ampiamente comunque il risultato di certificazione di spesa)
- Degli oltre 80 mila destinatari raggiunti, più della metà donne e con un forte peso delle fasce giovanili (più della metà under 34)
- Si conferma l'elevata **attenzione data ai disoccupati**: circa il 55% del totale, con un peso elevato di quelli di lunga durata. La copertura media annua si aggira su valori dell'8% (uomini) – 10% (donne).



RAV 2021 – Gli interventi per gli ATS e i soggetti svantaggiati

- Azione di sistema volta al rafforzamento dei servizi sociali in collegamento con una politica d'inclusione attiva dei soggetti svantaggiati (Tirocini di inclusione sociale):
 - PI 9.iv: finanziate azioni di sistema di potenziamento e miglioramento dell'organizzazione e delle risorse umane degli ATS per l'erogazione di quattro funzioni (sportello, presa in carico, tutoraggio, supporto alle famiglie nell'ambito educativo) → 33 Meuro
 - PI 9.i: finanziati progetti per la realizzazione di Tirocini di inclusione sociale (TIS) a favore di soggetti vulnerabili → 8 Meuro
- Alcuni principi/caratteristiche:
 - Linee guida regionali sulle funzioni che devono assicurare i servizi sociali
 - Bando non competitivo per gli ATS
 - Monitoraggio delle funzioni attivate (ore lavorate e utenti)
 - GVL



RAV 2021 – Gli interventi per gli ATS e i soggetti svantaggiati

• Domande di valutazione

- *I progetti di miglioramento e potenziamento hanno favorito un miglioramento nel modo di lavorare e di offrire servizi sociali da parte degli ATS? Quali criticità sono emerse nella realizzazione dei progetti?*
- *Grazie ai progetti di miglioramento e potenziamento gli ATS hanno migliorato la loro capacità di intercettare l'utenza potenziale?*
- *In che modo gli ATS hanno garantito le funzioni di accompagnamento e tutoraggio degli utenti? Quali criticità sono emerse nell'implementazione dei tirocini di inclusione sociale?*
- *I TIS hanno favorito l'inserimento occupazionale o comunque un atteggiamento attivo sul mercato del lavoro dei soggetti vulnerabili?*

• Metodi

- Analisi documentale in profondità: progetti degli ATS e relazioni dei GVL
- Analisi dati di monitoraggio
- Focus group preliminare con alcuni ATS
- Questionario agli ATS
- Tre studi di caso su 3 ATS
- Analisi quantitativa di impatto su dati amministrativi



RAV 2021 – Gli interventi per gli ATS e i soggetti svantaggiati: effetti di sistema

- **Effetto leva del FSE:** ATS verso un approccio strategico nella gestione delle politiche sociali, grazie a → modello funzionale delle LG regionali, potenziamento simultaneo delle funzioni e un orizzonte temporale di 30 mesi
- **Il binomio rafforzamento/innovazione:**
 - Rafforzamento: completamento e qualificazione degli organici e inserimento di figure specializzate, maggiore copertura del territorio e dei servizi
 - Innovazione: centralità data all'analisi del bisogno, adozione dell'approccio multidisciplinare e della personalizzazione nel metodo di lavoro...
- ATS marchigiani con situazioni di partenza diverse, ma → tutti hanno attuato **le LG regionali e a rafforzato la propria organizzazione** (sia pure a diverso livello)



RAV 2021 – Gli interventi per gli ATS e i soggetti svantaggiati: effetti di sistema

- Gli obblighi del monitoraggio FSE e i GVL hanno stimolato un **processo di autoriflessione** degli ATS sul proprio lavoro, elemento fondamentale per programmare i servizi e far emergere il valore "aggiunto" del metodo dell'assistenza sociale.
- Si osserva un **rilancio della programmazione** come metodo di gestione degli ATS. Attenzione ai contesti più deboli: le caratteristiche sociali e geografiche (bassa densità, forti differenze sociali interne, ecc.) nonché la mancanza di risorse ordinarie, sono criticità che se non debitamente affrontate rischiano di inficiare i risultati ottenuti sinora.
- Il **rafforzamento delle reti**, la partecipazione del Terzo settore, i collegamenti con il mondo delle imprese nella funzione di inserimento lavorativo, sono effetti diffusi e frequenti, e in molti casi la collaborazione e l'integrazione tra servizi sono entrate nella pratica ordinaria, anche se con una certa differenziazione tra ATS (di nuovo, i contesti più deboli fanno più faticare in questo senso).

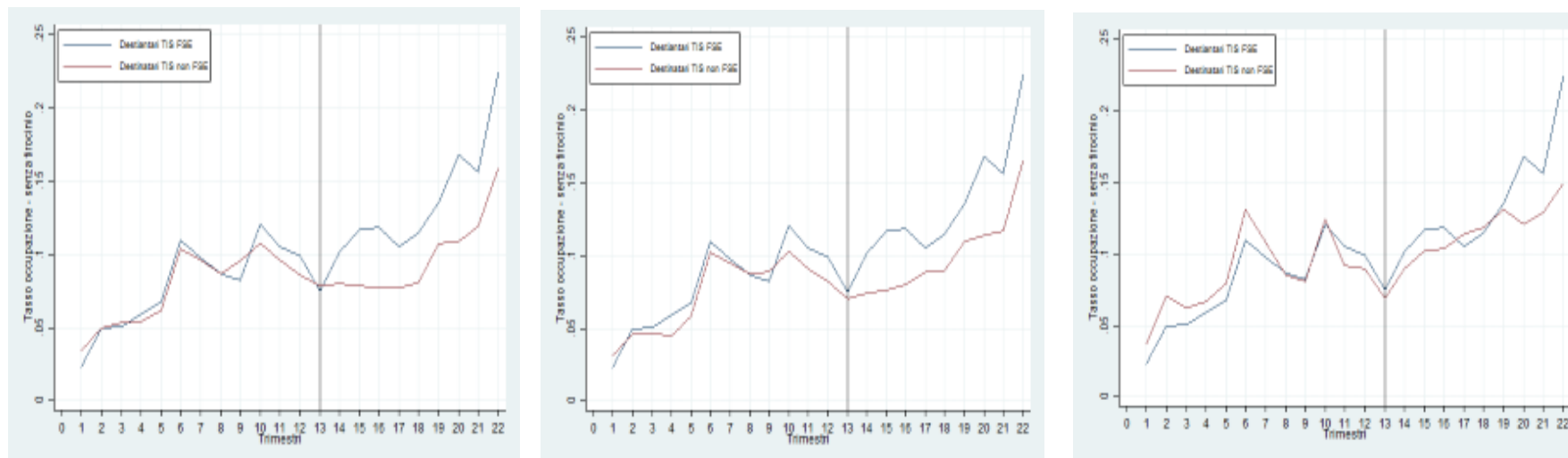


RAV 2021 – Gli interventi per gli ATS e i soggetti svantaggiati: risultati dei TIS

- **Punto di forza/buona prassi:** dotare gli ATS di uno strumento come il TIS e finanziare in parallelo la funzione di tutoraggio
 - forte attenzione al coinvolgimento di **nuovi soggetti ospitanti e dei soggetti for profit** (rimane il fatto che il coinvolgimento delle imprese è impegnativo e con criticità).
 - tutoraggio **attivato negli ambiti in cui non era presente o comunque non era in capo all'ATS, altrove rafforzato** (nuova metodologia e strumenti di lavoro non presenti nella esperienza delle borse lavoro → collaborazione tra tutor, case manager ed equipe multidisciplinare)
 - **Tre modelli nell'attività di scouting e matching:** 1. avvenuta a monte; 2. caso per caso 3. sulla base di una funzione pre-esistente e di una figura specifica per la mediazione lavorativa.

RAV 2021 – Gli interventi per gli ATS e i soggetti svantaggiati: risultati dei TIS

Tassi di occupazione lordi trimestrali per i destinatari dei TIS FSE e non FSE che avevano completato il TIS entro giugno 2021. Occupazione misurata includendo il contratto di tirocinio. Risultati dopo il matching a NNM1, NNM5 e Mahalanobis (da sx a dx)



ATT (*Average treatment on the treated*) misura l'impatto del programma sui trattati rispetto ai non trattati dopo il matching. Le stime derivano dall'applicazione del Propensity Score Matching (PSM) secondo la tecnica del Nearest Neighbor con accoppiamento fissato 1 a 5 unità e secondo la tecnica della distanza di Mahalanobis. Per il calcolo del Propensity Score si è stimato un modello di regressione logistica. Il vettore di covariate (X_i) è definito da: genere, età, titolo di studio, cittadinanza, storia lavorativa precedente al 2018, pv di domicilio, trimestre di partecipazione al TIS.

Fonte: Elaborazione Ismeri su dati di monitoraggio e sui dati amministrativi (COB)



Cenni ai risultati della valutazione tematica in chiusura sull'Adattabilità

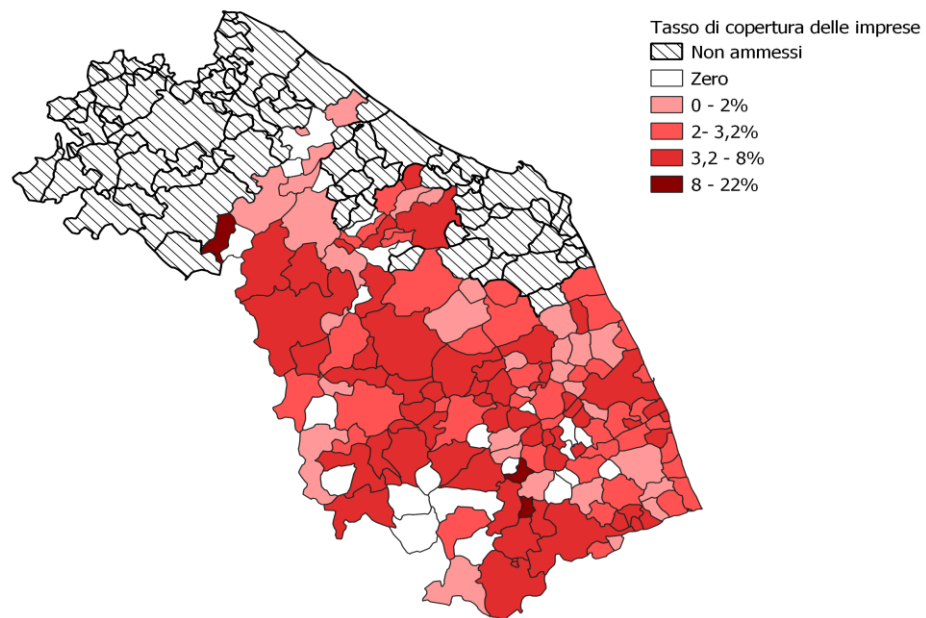


Tematico adattabilità: caratteristiche intervento, domande e metodi

- Intervento a **supporto del costo del lavoro** per imprese localizzate nei comuni delle aree di crisi industriale e nei comuni dell'area sisma della Regione Marche e attive su specifici settori → 15 Meuro poi ampliato a 18 Meuro, ha finanziato 1832 imprese su 4045 progetti totali presentati
- **Domande**
 - *Il supporto alle imprese in seguito al Covid-19, attraverso il contributo a sostegno del costo del lavoro e della continuità aziendale, è risultato adeguato e rispondente ai bisogni delle imprese? Che tipo di imprese ha attratto maggiormente?*
 - *Quali risultati si possono riscontrare nel medio periodo in termini di continuità lavorativa e aziendale, emergono differenze tra gruppi di imprese?*
- **Metodi:** Analisi documentale e dei dati di monitoraggio; Focus group e indagine imprese; Analisi controfattuale (matching+DDD)

Tematico adattabilità: copertura

Tasso di copertura delle imprese sul territorio (livello comunale)



Tasso di copertura è del 3,2%

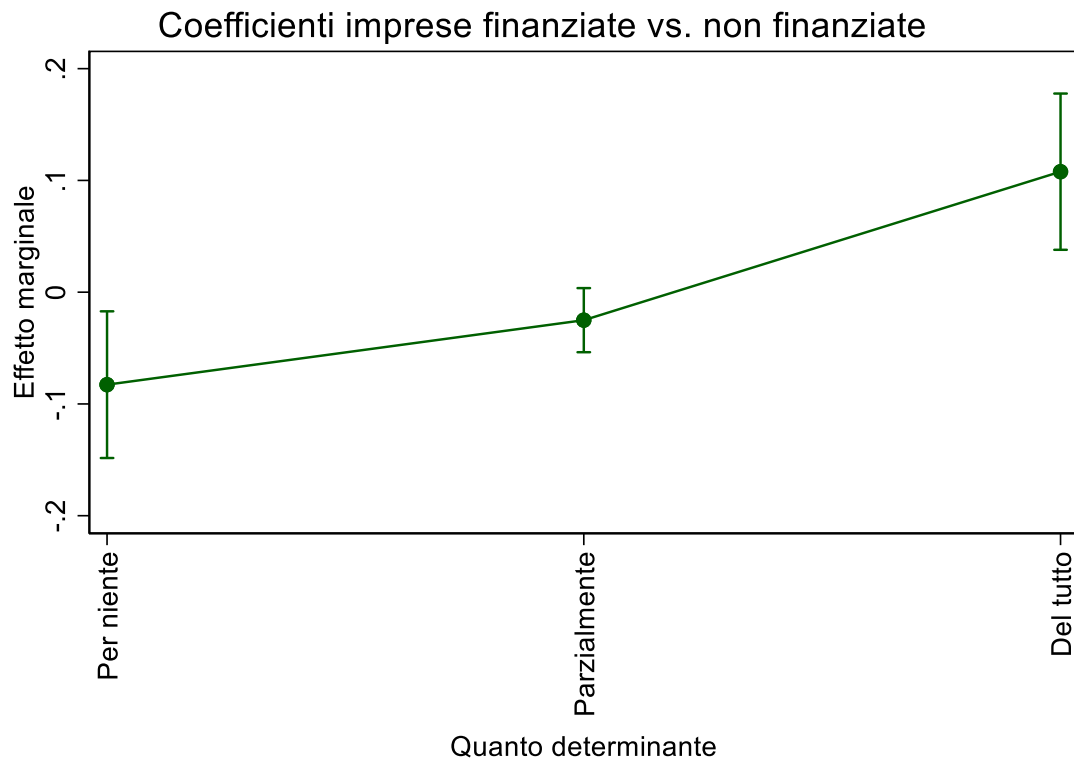
Maggiore copertura per le micro-imprese e per il settore dei servizi rispetto a quello della manifattura, con alcuni ambiti come quello della ristorazione e degli altri servizi (per la persona) che raggiungono tassi di copertura di circa 8-9%.

Non vi sono forti disparità di copertura nelle tre aree di crisi industriale, semmai variazioni interne

Fonte: elaborazioni Ismeri Europa su dati di monitoraggio e dati Istat Asia

Tematico adattabilità: rilevanza dell'intervento FSE

*Effetti marginali – Regressione logistica ordinale. Variabile “Quanto è determinante l'intervento”.
Imprese finanziate rispetto imprese non finanziate*



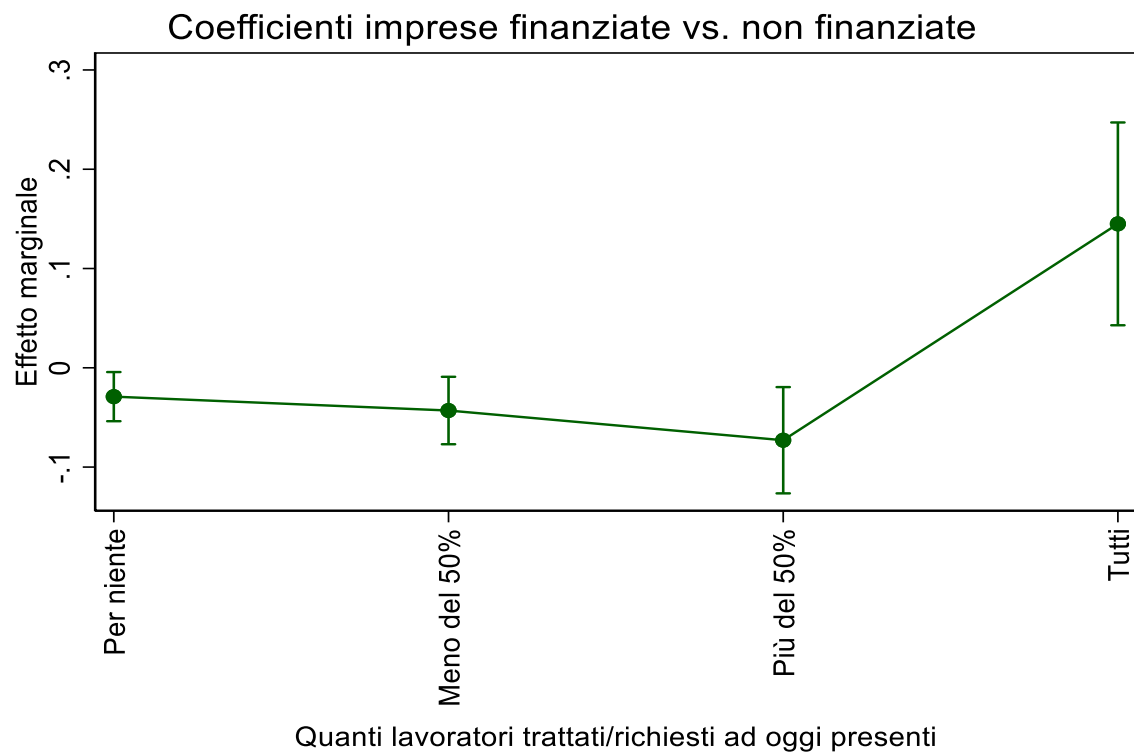
Le imprese finanziate con maggiore probabilità di quelle non finanziate dichiarano che il supporto FSE è stato «del tutto» determinante per l'operatività delle imprese

Nota: gli effetti marginali sono quelli emersi dal modello completo, con tutte le covariate

Fonte: elaborazione Ismeri Europa su dati di monitoraggio ed indagine diretta

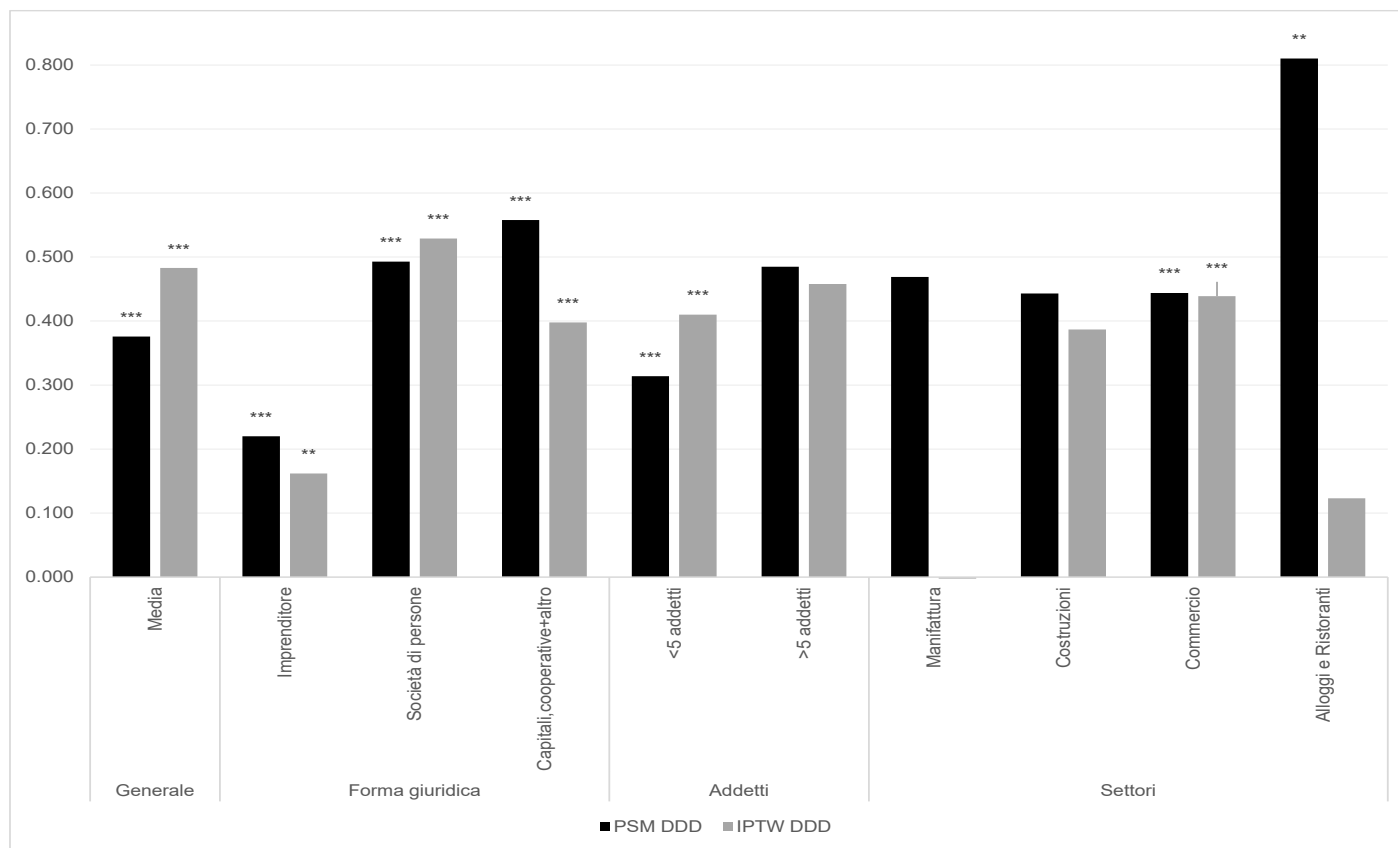
Tematico adattabilità: risultati – presenza attuale in azienda dei lavoratori coperti o per cui si era fatta richiesta

Effetti marginali – Regressione logistica ordinale. Variabile “In che misura i lavoratori supportati o per cui era stata fatta richiesta sono ancora operativi in azienda”. Imprese finanziate rispetto imprese non finanziate



Le imprese finanziate con maggiore probabilità di quelle non finanziate dichiarano che i lavoratori che sono stati supportati (o per cui si era fatta richiesta) sono ad oggi tutti pienamente operativi in azienda

Tematico adattabilità: risultati – analisi di impatto su andamento dipendenti



L'analisi di impatto (combinando matching e DDD) evidenzia un **effetto positivo sulla dinamica degli addetti delle aziende**, in particolare per:

- piccole imprese
- commercio e comparto degli alloggi e ristorazione



Informativa sulla relazione di sintesi ex art.114 Regolamento 1303/2013



Relazione art.114: stato di avanzamento

- La Regione Marche ha costituito un gruppo specifico composto da uffici regionali e valutatori del FESR e FSE
- E' stato condiviso un set di domande comuni per i due fondi e alcune domande specifiche differenziate
- I membri del gruppo regionale hanno partecipato attivamente agli incontri nazionali dedicati alla Relazione di sintesi che si sono tenuti negli ultimi mesi
- La relazione è in fase di predisposizione e farà tesoro per lo più delle risultanze dei Rapporti di valutazione realizzati nel corso di questi anni:
 - Tre RAV, 2019-2020-2021
 - Rapporto di Placement (2020)
 - Rapporto Disoccupazione Lunga durata (2021)
 - Rapporto tematico ATS e soggetti svantaggiati (2021)
 - Rapporto tematico Adattabilità (2022)



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

pompili@ismerieuropa.com